

**Отчет
о работе комитета областной Думы
по аграрным вопросам и земельным отношениям
в 2017 году**

Комитет областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям в 2017 году осуществлял свою деятельность в соответствии с Планом работы областной Думы на 2017 год, утвержденным постановлением Тюменской областной Думы от 15.12.2016 № 157 (ред. от 19.10.2017) (далее – План) и задачами, поставленными Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва.

Основными целями деятельности областной Думы является законодательное обеспечение повышения уровня и качества жизни населения, дальнейшего устойчивого экономического роста в Тюменской области. Направлениями деятельности комитета являются вопросы развития агропромышленного комплекса и вопросы земельных отношений.

В соответствии с Планом работы областной Думы на 2017 год комитетом проделана следующая работа.

**Законодательная деятельность
(раздел I Плана)**

**Вопросы в рамках законодательной деятельности,
рассмотренные комитетом в соответствии с Планом
законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2017 год**

• **«О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в части снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей).**

Законопроект внесен депутатами-членами комитета В.А. Ковиным, Ю.М. Коневым, В.А. Рейном.

Областная Дума поддержала решение комитета и постановила внести указанный законопроект в Госдуму (постановление Тюменской областной Думы от 22.06.2017 N 586).

В настоящее время стоимость затрат на страхование гражданской ответственности для отдельных сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих сельскохозяйственную технику сезонно, составляет более 200 тыс. рублей. Между тем такая сельскохозяйственная техника, как комбайны, используется сельскохозяйственными товаропроизводителями 1 или 2 месяца в году. Для сельскохозяйственных товаропроизводителей такие выплаты очень обременительны.

Данным законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный Закон, установив, что обязанность по страхованию гражданской ответственности не распространяется на владельцев сельскохозяйственных машин, используемых для проведения сезонных полевых работ (самоходных зерноуборочных комбайнов, самоходных кормоуборочных комбайнов, самоходных картофелеуборочных комбайнов, самоходных косилок, самоходных жаток, самоходных опрыскивателей).

- Предусмотренный Планом законопроектных работ вопрос о проекте закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения и планировании их использования» не рассматривался, т.к. Государственная Дума не приняла в окончательном чтении федеральный закон, предусматривающий переход от деления земель на категории к территориальному зонированию (что являлось условием для рассмотрения соответствующего проекта закона Тюменской области).

Участие в рассмотрении проектов законов Тюменской области о бюджете Тюменской области и (или) участие депутатов-членов комитета в правовом регулировании бюджетного процесса

(непрофильные вопросы, не учитываемые в итоговых показателях):

- О проекте закона Тюменской области № 1538-06 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (06.09.2017).
- О представителе комитета в состав согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (06.09.2017).
- О проекте закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (13.11.2017).
- О проекте закона Тюменской области № 1491-06 «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» (12.05.2017).

Вопросы в рамках законодательной деятельности, рассмотренные комитетом вне Плана законопроектных работ

О проектах законов Тюменской области

- **О проекте закона Тюменской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Тюменской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения и планировании их использования».**

Законопроект внесен Правительством Тюменской области.

Областная Дума поддержала решение комитета (постановление Тюменской областной Думы от 09.02.2017 № 250) и приняла Закон Тюменской области от 14.02.2017 № 10.

Закон устанавливает дополнительные исключения из правила, согласно которому минимальный размер образуемого нового земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения установлен равным 60 га.

Теперь (кроме уже существующих исключений) ограничение (в 60 га) не будет применяться в случаях:

- если образуемый участок ограничен со всех сторон землями других категорий или ранее предоставленными земельными участками (в действующей редакции аналогичное исключение было установлено только для случаев выдела земельного участка в натуре из земельного участка, находящегося в долевой собственности, теперь снято ограничение по площади на образование нового участка путем выдела его из участка, находящегося в государственной, муниципальной или неразграниченной собственности);

- на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи, трубопроводов (без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий);

- предоставления гражданам по договорам аренды для сенокосения или выпаса сельскохозяйственных животных.

- предоставления образуемого участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (но в пределах от 5 до 140 га).

Закон имеет большое социальное значение для жителей Тюменской области.

- **О проекте закона Тюменской области № 1499-06 «О внесении изменения в статью 14.3 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» (02.06.2017).**

Законопроект внесен Правительством Тюменской области.

Областная Дума поддержала решение комитета (постановление Тюменской областной Думы от 22.06.2017 № 582) и приняла Закон Тюменской области от 29.06.2017 № 60.

Закон вводит новые условия для инвестиционных проектов, при наличии которых договор аренды земельного участка заключается без проведения торгов:

- реализация инвестиционного проекта предполагает строительство объектов индивидуального жилищного строительства, и (или) многоквартирных домов, и (или) жилых домов блокированной застройки, которые или все жилые помещения в которых будут переданы в собственность или социальный наем гражданам, лишившимся жилого помещения в Тюменской области в результате чрезвычайных ситуаций;

- лицо, осуществляющее реализацию инвестиционного проекта, принимает на себя обязательство по обеспечению жилыми помещениями всех граждан, признанных пострадавшими при участии в долевом строительстве многоквартирного дома;

- лицо, осуществляющее реализацию инвестиционного проекта, принимает на себя обязательство по обеспечению жилыми помещениями всех граждан, жилые помещения которых находятся под угрозой разрушения в связи с чрезвычайной ситуацией или расположены в зоне вероятной чрезвычайной ситуации. Перечень жилых помещений, которые находятся под угрозой разрушения в связи с чрезвычайной ситуацией или расположены в зоне вероятной чрезвычайной ситуации, утверждается исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, муниципального района.

- **О проекте закона Тюменской области № 1545-06 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области».**

Законопроект внесен Правительством Тюменской области.

Областная Дума поддержала решение комитета (постановление Тюменской областной Думы от 19.10.2017 № 794) и приняла Закон Тюменской области от 27.10.2017 № 89.

Закон Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающим в силу с 01.01.2019.

Закон вносит в ряд законов Тюменской области изменения, направленные на приведение терминологии областного законодательства в соответствие с терминологией Федерального закона, в том числе, слова «дачный земельный участок» предлагается заменить словами «садовый земельный участок», слова «дачное хозяйство» исключаются.

• «О проекте закона Тюменской области № 1540-06 «О масштабном инвестиционном проекте, реализуемом в целях защиты прав и законных интересов пострадавших участников строительства многоквартирных домов, и о внесении изменения в статью 14.3 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»»

Законопроект внесен Правительством Тюменской области. Рассматривался совместно с комитетом областной Думы по социальной политике.

Областная Дума поддержала решения комитетов (постановление Тюменской областной Думы от 05.09.2017 № 667) и приняла Закон Тюменской области от 06.09.2017 № 61.

Закон разработан в целях защиты прав и законных интересов пострадавших участников строительства многоквартирных домов, перечень которых указан в приложении к законопроекту.

В этих целях в законе предусматривается реализация масштабного инвестиционного проекта в порядке, устанавливаемом Правительством Тюменской области.

В законе определяются обязанности лица, реализующего масштабный инвестиционный проект, а также предусматривается предоставление ему ряда гарантий.

• О проекте закона Тюменской области № 1565-06 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О ветеринарии в Тюменской области».

Законопроект внесен Правительством Тюменской области.

Депутаты областной Думы поддержали решение комитета (постановление Тюменской областной Думы от 23.11.2017 № 869) и приняли соответствующий Закон Тюменской области.

Закон принят в целях приведения в соответствие положений областного законодательства с Законом Российской Федерации «О ветеринарии».

Статья 4 Закона Тюменской области «О ветеринарии» излагается в новой редакции, в которой из указанной статьи исключить нормы, касающиеся системы ветеринарной службы Тюменской области.

Также законом определяется, что порядок деятельности консультационно-координирующих органов в сфере ветеринарии устанавливается Правительством Тюменской области.

• О проекте закона Тюменской области № 1576-06 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Тюменской области «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

Законопроект внесен Губернатором Тюменской области.

Депутаты областной Думы поддержали решение комитета (постановление Тюменской областной Думы от 23.11.2017 № 871) и приняли соответствующий Закон Тюменской области.

Закон направлен на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем ...», согласно которому на органы власти субъектов Российской Федерации возложены обязательства в части реализации мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей.

Закон позволяет для целей бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям, переехавшим на постоянное место жительства в Тюменскую область из ЯНАО и ХМАО-Югры, зачитывать в необходимый для предоставления в Тюменской области 5-летний срок, срок проживания таких семей в автономных округах.

• О проекте закона Тюменской области № 1591-06 «О выплатах в связи с возникновением очага африканской чумы свиней на территории Исетского района Тюменской области в ноябре 2017 года».

Законопроект внесен в областную Думу Правительством Тюменской области.

Законопроектом предложено в порядке возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в связи с возникновением очага африканской чумы свиней на территории Исетского района Тюменской области в ноябре 2017 года, а также предоставления мер поддержки гражданам и юридическим лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации установить компенсацию за отчуждении свиней - в размере 130 рублей за 1 килограмм живого веса свиней;

при изъятии продуктов свиноводства возмещение производится за 1 килограмм убойного веса (размер возмещения определяется исходя из расчета 130 рублей за 1 килограмм живого веса свиней).

Предлагается также предусмотреть меру поддержки для граждан в форме предоставления им материальной помощи в размере 30 тысяч рублей.

Перерабатывающим предприятиям, которым был причинен ущерб в результате добровольного уничтожения ими продукции свиноводства и продуктов ее переработки - предлагается установить меру поддержки в форме предоставления таким предприятиям единовременной денежной компенсации, которая рассчитывается по формуле, предусмотренной проектом закона.

Помимо вышеуказанных мер поддержки предлагается предусмотреть предоставление единовременной денежной компенсации затрат, понесенных юридическими лицами, которые осуществляли сбор, транспортирование, утилизацию, обезвреживание пищевых отходов.

Тюменская областная Дума поддержала решение комитета и 14.12.2017 приняла соответствующий закон в первом и во втором окончательном чтениях.

О проектах федеральных законов

• **«О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»».**

Законопроект внесен депутатами-членами комитета В.А. Ковиным, Ю.М. Коневым, В.А. Рейном.

Областная Дума поддержала решение комитета и постановила внести указанный законопроект в Государственную Думу (постановление Тюменской областной Думы от 22.06.2017 № 585).

Концепция законопроекта предложена Общественным советом при Департаменте АПК Тюменской области.

Законопроект направлен на защиту прав потребителей.

Актуальность дополнительного правового регулирования в данной сфере обусловлена имеющими место случаями выявления на потребительском рынке фальсифицированных пищевых продуктов. При этом, по мнению экспертного сообщества, невысокий размер существующих в настоящее время санкций не препятствует выпуску фальсифицированной продукции.

С указанной целью законопроектом предлагается перечень субъектов правонарушений, установленных статьями 14.7, 14.8 КоАП РФ, дополнить новым субъектом – лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Кроме того, за повторное совершение в течение года правонарушения в данной сфере законопроектом предусматриваются дополнительные санкции в виде увеличенных штрафов, приостановления деятельности на срок до тридцати суток, конфискации предметов административного правонарушения.

• **«О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 232.2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»».**

Законопроект внесен депутатами-членами комитета В.А. Ковиным, Ю.М. Коневым, В.А. Рейном.

Областная Дума поддержала решение комитета и постановила внести указанный законопроект в Государственную Думу (постановление Тюменской областной Думы от 21.09.2017 № 700).

Законопроектом предусматривается применение к процедуре признания судом права муниципального образования на не востребовавшие земельные доли упрощенного порядка, предусмотренного статьями 232.3, 232.4 ГПК РФ.

Принятие законопроекта позволит сократить процессуальные сроки признания судом права муниципального образования на не востребовавшие земельные доли, тем самым создаст условия для скорейшего вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

В конце декабря 2017 года законопроект принят к рассмотрению Госдумой ФС РФ, ответственным за подготовку законопроекта к рассмотрению в Госдуме ФС РФ назначен комитет Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

• **Об отзыве из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 458287-6 (02.06.2017)**

Законопроект был внесен Тюменской областной Думой в Госдуму в 2014 году. С тех пор, он находился в Госдуме на рассмотрении.

Законопроектом предлагалось внести изменения в Федеральный закон в части установления нового основания для отказа в переводе земель из одной категории в другую.

Причиной отзыва является то, что в 2014 году Госдума приняла в первом чтении проект федерального закона, внесенного Правительством РФ, который предусматривал переход от деления земель на категории к территориальному зонированию. В случае его принятия во втором чтении, закон в который Тюменская областная Дума предлагала внести изменения, утратит силу.

• По инициативе комитета Тюменская областная Дума приняла постановление от **16.03.2017 № 321 «Об обращении Тюменской областной Думы к Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.Н.Ткачеву по вопросу увеличения лимитов на предоставление краткосрочных льготных кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям Тюменской области».**

По состоянию на 27.02.2017 лимиты субсидий, утвержденные Тюменской области согласно Плану льготного кредитования заемщиков на 2017 год, на планируемые к выдаче краткосрочные кредиты по направлениям "растениеводство", "животноводство" и "переработка продукции растениеводства и животноводства" в размере 63 365 тыс. руб. были полностью распределены. В результате распределения кредиты получают только шесть предприятий Тюменской области на общую сумму 746 000 тыс. руб.

В период, предшествующий обращению, в связи с отсутствием лимитов сельскохозяйственным предприятиям поступали отказы в предоставлении льготного кредитования от уполномоченных банков, в том числе от ПАО "Сбербанк", АО "Россельхозбанк".

В целях проведения весенне-полевых работ в 2017 году и дальнейшего развития агропромышленного комплекса Тюменской области требовалось дополнительное выделение лимита на льготное краткосрочное кредитование по направлению "растениеводство" в размере не менее 75 000 тыс. руб., по направлению "животноводство" - 55 000 тыс. руб., по направлению "переработка продукции растениеводства и животноводства" - 25 000 тыс. руб.

В связи с вышеизложенным Тюменской областной Думой было направлено указанное обращение с просьбой рассмотреть возможность увеличения лимитов на предоставление краткосрочных льготных кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям Тюменской области.

В ответе Минсельхоза от 26.04.2017 Тюменской областной Думе сказано, что распределение субсидий по планируемым к выдаче льготным инвестиционным кредитам в разбивке по субъектам Российской Федерации и направлениям целевого использования льготных инвестиционных кредитов Планом не предусмотрено. В случае увеличения лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Минсельхозу России, а также с учетом интенсивности выборки (освоения) лимитов бюджетных обязательств, Минсельхоз России в установленном порядке внесет соответствующие корректировки в План, при этом потребность Тюменской области по возможности будет учтена.

Контрольная деятельность (раздел V Плана)

В рамках выполнения раздела V Плана «Контрольная деятельность» комитетом рассмотрены следующие вопросы об информации о реализации Законов Тюменской области.

• **«Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области «О государственном региональном продовольственном фонде Тюменской области»**

Региональный продовольственный фонд Тюменской области формировался до 2005 года. В связи с его невостребованностью в течение трех лет осуществлялась реализация зерна, включенного в фонд.

В 2016 году объем производства пшеницы составил 740,8 тыс. тонн, из них было обследовано 410 тыс. тонн. Доля продовольственного зерна в обследованных партиях составила 71 %, в том числе пшеницы третьего класса – 51%, что обеспечивает потребности области в продовольственном зерне.

Мукомольные предприятия области состоят в договорных отношениях по поставке зерна с сельскохозяйственными товаропроизводителями. Объем потребления продовольственной пшеницы мукомольными предприятиями составляет 140 тыс. тонн, в то время как ежегодно производится от 400 до 600 тыс. тонн пшеницы.

В последние годы Министерство сельского хозяйства Российской Федерации проводит государственные закупочные интервенции, в том числе у хозяйств Тюменской области. На хлебоприемных предприятиях Тюменской области уже 3 года хранится 35 тыс. тонн продовольственной пшеницы интервенционного фонда, в 2016 году планировалось закупить дополнительно 5 тыс. тонн. При необходимости Тюменская область может воспользоваться данным зерном.

В связи с тем, что ежегодно объем производства продовольственного зерна превышает потребность в нем, и сельскохозяйственные товаропроизводители области реализуют излишки продовольственного зерна за пределы региона, потребность в формировании регионального продовольственного фонда в настоящее время отсутствует.

Комитет своим решением от 25.01.2017 принял указанную информацию к сведению.

• **Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения и планировании их использования» (05.04.2017)**

1. За 2016 год из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности переведено 67 земельных участков общей площадью 372,6 га, в земли особо охраняемых территорий и объектов - 2 земельных участка общей площадью 3 га.

2. Федеральным законом от 03.07.2016 № 354-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», связанные с совершенствованием порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. С момента вступления в силу данного закона только по одному судебному процессу, инициированному Департаментом имущественных отношений Тюменской области на основании материалов территориального Управления Россельхознадзора об использовании земельного участка с нарушением земельного законодательства, его неиспользовании для сельскохозяйственного

производства более 13 лет (район д. Черная Речка) было вынесено решение суда об удовлетворении исковых требований об его изъятии. На январь 2018 года запланировано проведение аукциона по продаже этого изъятото земельного участка с публичных торгов.

3. В 2016 году Тюменская область правом преимущественной покупки продаваемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения не пользовалась.

4. Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ минимальные размеры образуемых новых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями земельного законодательства.

В феврале 2017 года в законодательство Тюменской области были внесены изменения, предусматривающие дополнительные случаи, на которые не распространяются требования к минимальным размерам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а именно:

- предоставление земельного участка на период осуществления строительства линейных объектов;
- предоставление земельных участков гражданам по договорам аренды для сенокосения или выпаса сельскохозяйственных животных;
- образование земельных участков в случаях их предоставления для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

По итогам рассмотрения вопроса депутаты рекомендовали Правительству Тюменской области активизировать работу по выполнению задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.12.2016, в части создания стимулов для ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и внедрения передовых агротехнологий. Для решения указанной задачи, кроме прочего, рассмотреть вопрос о целесообразности возвращения меры государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидии за ввод в оборот ранее неиспользуемой пашни (5 и более лет) и (или) залежных земель (см. постановление Правительства Тюменской области от 14.05.2012 № 180-п в первой редакции).

• Об информации Правительства Тюменской области о ходе реализации Закона Тюменской области «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (02.06.2017)

При обсуждении этого вопроса на комитете депутаты отметили, что формирование земельных участков для многодетных семей, а также определение требуемого объема работ по их инженерной подготовке невозможно без разработанной и утвержденной документации по планировке территории. В ряде муниципальных образований Тюменской области такие документы отсутствуют, что является сдерживающим фактором (Вагайский, Голышмановский, Казанский, Яркоковский, Юргинский муниципальные районы, г. Тобольск).

С учетом изложенной проблемы комитет рекомендовал депутатам областной Думы:

1. Информацию Правительства Тюменской области принять к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Тюменской области продолжить работу по реализации Закона, уделив особое внимание следующим направлениям:

- предоставлению субсидий местным бюджетам на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для многодетных семей;

- обеспечению земельных участков объектами инженерной инфраструктуры;

- привлечению ресурсоснабжающих организаций к строительству инженерных сетей в рамках инвестиционных программ.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области, в которых отсутствуют утвержденные проекты планировки и проекты межевания территории (Вагайский, Голышмановский, Казанский, Ярково, Юргинский муниципальные районы, г. Тобольск), ускорить работу по разработке и утверждению указанных документов в целях обеспечения возможности формирования земельных участков для их предоставления многодетным семьям.»

• Об отчете об исполнении областного бюджета за 1 полугодие 2017 года (06.09.2017)

Анализ исполнения областного бюджета за первое полугодие 2017 года показал, что областной бюджет по доходам исполнен в сумме 71 023 188 тысяч рублей, что составило 68,6 % к плану на год.

Основными доходными источниками в структуре налоговых доходов областного бюджета в первом полугодии текущего года являются налог на прибыль организаций (72,5 %) и налог на доходы физических лиц (13,6 %).

Расходы областного бюджета в первом полугодии 2017 года составили 47 383 488 тысяч рублей или 33,7 % к годовым назначениям.

Комитет рекомендовал депутатам областной Думы отчет об исполнении областного бюджета за 1 полугодие 2017 года принять к сведению.

• Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» (13.11.2017)

При обсуждении вопроса было отмечено, что Правительством Тюменской области ведется систематическая работа по всем пунктам рекомендаций, содержащихся в постановлениях областной Думы прошлых лет.

По итогам обсуждения депутаты рекомендовали Правительству Тюменской области продолжить работу по реализации Закона, уделив особое внимание вопросам:

- реализации предусмотренных законодательством механизмов защиты права на жилище граждан, признанных пострадавшими при участии в долевом строительстве многоквартирного дома, а также граждан, жилые помещения которых в связи с чрезвычайной ситуацией находятся под угрозой разрушения;

- организации комплексных кадастровых работ в отношении массивов земельных участков (кадастровых кварталов), сведения Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) о которых не соответствуют установленным требованиям к описанию местоположения границ земельных участков, в том числе содержат реестровую ошибку.

• Об информации Правительства Тюменской области о ходе реализации Закона Тюменской области «О ветеринарии в Тюменской области» (13.11.2017)

Законом Тюменской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию мероприятий

государственной программы Тюменской области «Развитие ветеринарной службы» в 2017 году предусмотрено 276 822 тыс. руб.

За 8 месяцев 2017 года финансирование Программы составило 179 481 тыс. руб. (65%).

Комитет рекомендовал депутатам областной Думы:

1. Информацию Правительства Тюменской области принять к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Тюменской области уделить особое внимание следующим вопросам:
 - обеспечение доступности ветеринарных услуг для граждан, ведущих личные подсобные хозяйства;
 - установления дополнительных мер по профилактике распространения лейкоза.

• Об информации о реализации Закона Тюменской области «О пчеловодстве» (13.11.2017)

Информации о реализации закона представлены Правительством Тюменской области, территориальными управлениями Роспотребнадзора и Россельхознадзора, ВНИИВЭА – филиалом Тюменского научного центра СО РАН.

По итогам обсуждения информации комитет решил рекомендовать депутатам областной Думы:

1. Информации принять к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Тюменской области продолжить работу по реализации Закона Тюменской области «О пчеловодстве» и других нормативных актов в данной сфере, уделив особое внимание следующим вопросам:
 - напоминания сельхозтоваропроизводителям (перед проведением весенних полевых работ) о необходимости соблюдения инструкции по профилактике отравления пчел пестицидами, в том числе об обязательном информировании пчеловодов через средства массовой информации и органы местного самоуправления о проводимых обработках, сроках их проведения и применяемых препаратах;
 - контроля уполномоченными органами государственной власти Тюменской области за соблюдением ветеринарного законодательства при содержании пчел и реализации продуктов пчеловодства (в том числе на ярмарках) в пределах их компетенции.
3. Рекомендовать региональной общественной организации «Союз пчеловодов и переработчиков пчелопродукции Тюменской области» (Модин О.А.) на очередном общем собрании довести до членов организации информацию:
 - о возможности участия в тюменских пчеловодов в продовольственных ярмарках сельскохозяйственных товаропроизводителей Тюменской области, проводимых в ЯНАО и ХМАО-Югре;
 - о возможности информирования органами местного самоуправления пчеловодов (по их запросу) о сроках и местах посева медоносных растений (в том числе кормовых и масличных культур).
4. Поручить комитету Тюменской областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям (Ковин В.А.) проработать вопрос о возможности и целесообразности дополнительного нормативно-правового регулирования порядка торговли на ярмарках продуктами пчеловодства в части установления обязанности продавца – физического лица (не предпринимателя) указывать информацию о товаре и его изготовителе.

• Об отчете об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2017 года (04.12.2017)

Анализ исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2017 года показал, что областной бюджет по доходам исполнен в сумме 101 577 124 тысяч рублей, что составило 76,4 % к плану на год.

Основными доходными источниками в структуре налоговых доходов областного бюджета за 9 месяцев текущего года являются налог на прибыль организаций (70,6 %) и налог на доходы физических лиц (15,1 %).

Расходы областного бюджета за 9 месяцев 2017 года составили 82 196 314 тысяч рублей или 55,0 % к годовым назначениям.

Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» профинансированы за 9 месяцев текущего года на 50,3 % к годовым плановым назначениям и составили 3 330 977 тысяч рублей.

По итогам обсуждения вопроса комитет рекомендовал депутатам областной Думы отчет об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2017 года принять к сведению.

• Об информации Правительства Тюменской области о ходе реализации Закона Тюменской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области» (04.12.2017)

В 2016 году на государственную поддержку сельскохозяйственного производства из бюджетных источников направлено 5 911,2 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 1 652,1 млн. рублей.

Местным бюджетам на развитие малых форм хозяйствования и реализацию других направлений финансовой поддержки передано из областного и федерального бюджетов 421,3 млн. рублей.

Бюджетные средства выделялись субъектам государственной поддержки на безвозмездной и безвозвратной основе, в основном, в форме субсидий.

По итогам 2016 года хозяйствами всех категорий области произведено продукции сельского хозяйства на сумму 70 848,6 млн. рублей, индекс производства к предыдущему году составил 100,1 %.

По итогам обсуждения информации комитет рекомендовал депутатам областной Думы:

1. Информацию Правительства Тюменской области о ходе реализации Закона Тюменской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области» (с учетом информации о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 15.12.2016 № 152 «Об информации о реализации государственной программы Тюменской области «Основные направления развития агропромышленного комплекса» на 2013 – 2022 годы (на примере Голышмановского муниципального района) принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Тюменской области, органам местного самоуправления (в рамках представленной компетенции) продолжить работу по созданию благоприятных социально-экономических условий для устойчивого развития сельских территорий Тюменской области, реализации Закона Тюменской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области», уделив особое внимание следующим вопросам:

- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

- совершенствование механизмов регулирования агропродовольственного рынка и развитие его инфраструктуры, содействие созданию оптимальных условий для реализации сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей;

- повышение уровня рентабельности сельскохозяйственного производства;

- оказание дальнейшего содействия для стимулирования развития мясного и молочного скотоводства.

• О результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области «О ветеринарии в Тюменской области» (04.12.2017)

В ходе мониторинга проанализированы информации от депутатов областной Думы; Правительства Тюменской области; Прокуратуры Тюменской области; Управления Минюста России по Тюменской области; Тюменского областного суда; Арбитражного суда Тюменской области; Управления Россельхознадзора по Тюменской области ХМАО и ЯНАО; органов местного самоуправления Тюменской области, структурных подразделений аппарата областной Думы.

В поступившей информации Прокуроры Тюменской области сообщалось о необходимости уточнения отдельных норм областного закона с учетом требований федерального законодательства.

На данную информацию имеется отзыв правового Управления областной Думы и информация Правительства Тюменской области.

С информацией Прокуратуры области мы согласились частично, Правительством области был внесен законопроект «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О ветеринарии в Тюменской области».

И на последнем заседании областной Думы 23 ноября 2017 г. данный Закон был принят.

По результатам проведения мониторинга Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 304 «О ветеринарии в Тюменской области» комитет отметил следующее:

- Закон не содержит норм, противоречащих действующему законодательству, коррупциогенных факторов не выявлено;

- в соответствии с предложениями Прокуратуры Тюменской области о необходимости уточнения отдельных норм областного закона с учетом требований федерального законодательства был принят Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О ветеринарии в Тюменской области» (постановление Тюменской областной Думы от 23.11.2017 № 869).

Кроме того, в рамках выполнения раздела V Плана «Контрольная деятельность» комитетом рассмотрены следующие вопросы об о выполнении постановлений и протокольных поручений областной Думы.

• Об информациях о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 26.05.2016 № 3712 «О рекомендациях семинар-совещания по теме: «Вопросы реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере земельных отношений» (01.03.2017).

Постановлением областной Думы от 26.05.2016 комитету было поручено:

1. Подготовить отзыв Тюменской областной Думы на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части

совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании).

Соответствующий документ был подготовлен комитетом и направлен в адрес профильного комитета Госдумы.

3 июля 2016 года законопроект был принят и стал Федеральным законом № 354-ФЗ.

Замечания и предложения к законопроекту, направленные Тюменской областной Думой, были учтены частично.

Вторым поручением, адресованным нашему комитету, было:

«2. Рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки законодательной инициативы или обращения в Государственную Думу по вопросу разработки и принятия проекта федерального закона о внесении изменения в статью 232.2 ГПК РФ в части установления возможности признания права муниципального образования на не востребованные земельные доли в порядке упрощенного производства.».

В порядке выполнения данного поручения мы подготовили и направили в районы запрос, в котором попросили муниципалитеты, а также Правительство области высказать мнение по данному вопросу.

В подавляющем большинстве муниципалитеты отметили актуальность и целесообразность внесения соответствующих изменений в ГПК РФ.

Кроме того, данная концепция поддержана Правительством Тюменской области.

На основании результатов данного опроса в решение по данному вопросу включен пункт о поручении нашему комитету подготовить проект распоряжения председателя областной Думы о создании рабочей группы по разработке проекта федерального закона о внесении изменения в статью 232.2 ГПК РФ в части установления возможности признания права муниципального образования на не востребованные земельные доли в упрощенном порядке.

• Об информации о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 25.06.2015 № 3021 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Вопросы научного, инновационного, информационно-консультационного обеспечения агропромышленного комплекса Тюменской области» (05.04.2017).

Круглый стол по указанной теме состоялся 20 мая 2015 года.

Развитие инноваций в агропромышленном комплексе Тюменской области осуществляется в соответствии с Законом Тюменской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области» и Законом Тюменской области «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области».

Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Тюменской области определен постановлением Правительства Тюменской области «О приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники в Тюменской области».

В число приоритетных направлений входят сельское хозяйство и пищевая промышленность, биотехнологии, рациональное природопользование. Более узкие научные направления определяются государственными заданиями научных организаций, заказами предприятий, тематикой грантовых исследований.

По итогам рассмотрения вопроса комитет решил:

1. Информации о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 25.06.2015 № 3021 «Вопросы научного, инновационного,

информационно-консультационного обеспечения агропромышленного комплекса Тюменской области» принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Тюменской области:

- продолжить работу по совершенствованию системы внедрения научно-технических разработок в сельскохозяйственное производство;

- совершенствовать государственную политику по вопросам научного, технического и технологического обеспечения агропромышленного комплекса Тюменской области.

• **Об информации о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 24.05.2012 № 312 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «О развитии потребительской кооперации в Тюменской области» (12.05.2017).**

По итогам «круглого стола», состоявшегося 11 апреля 2012 года были приняты рекомендации в адрес органов государственной власти области, органов местного самоуправления, кредитных организаций, учебных заведений, Совета муниципальных образований Тюменской области, Тюменского областного союза потребительских обществ, Тюменского областного союза северных потребительских обществ и областного сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива «Тюмень».

В поступивших информациях достаточно полно отражена работа соответствующих органов власти и учреждений по выполнению рекомендаций «круглого стола».

В своем Послании Федеральному Собранию Президент РФ В.В. Путин отметил: «Чтобы у наших фермеров появились новые возможности для выхода на рынок, необходимо уделить особое внимание поддержке сельхозкооперации».

При утверждении Плана мероприятий по реализации Послания Президента РФ В.В. Путина на 2017 год, было учтено предложение комитета, провести 30 мая текущего года «круглый стол» по теме: «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Тюменской области».

С учетом рассмотренных информации комитет принял решение:

1. Информации о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 24.05.2012 № 312 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «О развитии потребительской кооперации в Тюменской области» принять к сведению.

2. Комитету областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям (В.А. Ковин) при проведении «круглого стола» по теме: «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Тюменской области» определить основные задачи органов государственной власти по развитию сельскохозяйственной кооперации.

3. Снять с контроля постановление Тюменской областной Думы от 24.05.2012 № 312 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «О развитии потребительской кооперации в Тюменской области».

• **Об информации о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.04.2016 № 3626 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Состояние продовольственного рынка и обеспечение населения Тюменской области безопасными пищевыми продуктами» (12.05.2017).**

В ходе обсуждения информации о работе комитета областной Думы по данному вопросу было отмечено следующее.

Комитетом подготовлено обращение Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину об объявлении общероссийского моратория на ухудшение условий деятельности производителей сельскохозяйственной продукции на период 2016 - 2018 годов.

Подготовлено и направлено в Госдуму ФС РФ обращение от 24.05.2016 № 08-05-733/16 об оказании поддержки в целях принятия федерального закона № 935309-6 «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов». На указанное обращение получен ответ от 06.06.2016 № ВС-4/331 о невозможности поддержки ввиду снятия с рассмотрения проекта федерального закона в связи с отзывом авторами законодательной инициативы (протокол Заседания Совета ГД ФС РФ от 06.06.2016 № 307)

Депутатами комитета в соответствии с концепцией, предложенной Общественным советом при Департаменте АПК Тюменской области, подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Данный законопроект от 21.03.2017 № 3-227/17 внесен Тюменской областной Думой в Госдуму ФС РФ. Законопроект предполагал усиление административной ответственности за повторное совершение правонарушений, установленных статьями 14.7 и 14.8 КоАП РФ. Однако законопроект получил отрицательные заключения профильного комитета Госдумы и Правительства РФ.

Проведено выездное заседание комитета областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям по теме: «О реализации государственной программы «Основные направления развития агропромышленного комплекса Тюменской области на 2013 - 2020 годы», на котором рассмотрены вопросы реализации государственной программы «Основные направления развития агропромышленного комплекса Тюменской области на 2013 – 2020 годы» (на примере Голышмановского района).

На заседании комитета 12.05.2017 рассматривались два вопроса со схожим информационным наполнением: «О состоянии продовольственного рынка...» и «Об информации Правительства Тюменской области о ходе выполнения региональной программы продовольственной безопасности Тюменской области на 2011 – 2020 годы». В связи с этим на пленарное заседание областной Думы был вынесен только второй вопрос.

• **Об информациях о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 26.06.2014 № 2127 «О рекомендациях дня депутата по теме: «Совершенствование системы кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Тюменской области».**

Данный вопрос был рассмотрен в рамках выездного заседания комитета 18.05.2017 по теме: «О дальнейшем развитии аграрного образования в Тюменской области» (подробнее об этом мероприятии см. ниже в информации о выполнении раздела «Организационная деятельность»).

• **Об информациях о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 16.06.2016 № 3822 «О рекомендациях дня депутата по теме: «Развитие рыбохозяйственной деятельности и товарного рыбоводства в Тюменской области» (02.06.2017).**

День депутата по указанной теме состоялся 25 мая 2016 года.

На заседании комитета рассмотрены информации от всех заинтересованных сторон, которым были адресованы рекомендации. По итогам рассмотрения вопроса было принято решение рекомендовать депутатам областной Думы:

1. Информации о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 16.06.2016 № 3822 принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Тюменской области ускорить работы по завершению строительства объекта «Воспроизводство ценных видов промысловых рыб. Племенной центр холодноводного рыбоводства оз. Волково Тобольского района».

• **Об информации Правительства Тюменской области о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 11.02.2016 № 3446 «О создании условий для развития строительства в сельской местности, повышения доступности жилья для специалистов и работников агропромышленного комплекса Тюменской области (по итогам выездного заседания комитета 09.12.2015)» (04.10.2017).**

В информации Правительства, представленной в областную Думу Вице-губернатором Тюменской области С.М. Сарычевым, отражены практически все вопросы, которые содержались в прошлогоднем постановлении областной Думы.

При обсуждении на комитете наибольший резонанс получили вопросы реализации в Тюменской области федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий...», а также вопросы приведения в нормативное состояние дорог, строительства мостов и водозащитных дамб.

В постановлении областной Думы, подготовленном в соответствии с решением комитета, содержатся рекомендации, как Правительству области, так и нашему комитету. В этих рекомендациях отражены следующие направления деятельности, которые продолжают оставаться наиболее актуальными:

- информирования населения области о порядке предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий, предусмотренных областными и федеральными целевыми программами;

- обеспечения жильем работников бюджетной сферы посредством приобретения жилья для формирования муниципального специализированного (служебного) жилищного фонда в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие жилищного строительства» до 2020 года;

- поддержки инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса, предусматривающих мероприятия по приобретению или строительству жилья для специалистов и работников создаваемых производств;

- приведения дорог областного и местного значения в нормативное состояние;

- взаимодействия с единым институтом развития в жилищной сфере по вопросу передачи Тюменской области полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности.

Кроме того, комитету поручено в рамках проведения плановых мероприятий областной Думы рассмотреть информацию о реализации в Тюменской области федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», в том

числе в части мероприятий по улучшению жилищных условий молодых специалистов, проживающих и работающих на селе.

• **Об информации о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 12.02.2015 № 2636 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс Тюменской области: состояние и перспективы» (04.10.2017).**

Реализация мероприятий и инвестиционных проектов, ориентированных на импортозамещение, осуществляется в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2020 годы.

В рамках государственной программы реализуются мероприятия, направленные на создание условий для наращивания объемов производства и продвижения сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки за пределы региона, в том числе посредством предоставления мер государственной поддержки.

В частности, предусмотрены субсидии на возмещение части затрат по участию организаций агропромышленного комплекса Тюменской области в выставках и ярмарках, проводимых в городах Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

В постановлении областной Думы, подготовленном в соответствии с решением комитета, содержатся следующие пункты:

1. Информации о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 12.02.2015 № 2636 принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Тюменской области продолжить работу по привлечению инвестиций в агропромышленный комплекс Тюменской области, уделив особое внимание:

- созданию условий для роста объемов сельскохозяйственного производства региональными товаропроизводителями;
- поддержке инвестиционных проектов по развитию малых форм хозяйствования.

• **Об информации Правительства Тюменской области о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 28.06.2012 № 394 «О рекомендациях дня депутата по теме: «Проблемы и перспективы развития животноводства в Тюменской области» (04.10.2017).**

Рекомендации дня депутата по вопросам животноводства были приняты в 2012 году, однако большинство вопросов, отраженных в документе 2012 года, продолжают оставаться актуальными. Поэтому, комитет решил постановление областной Думы от 2012 года с контроля не снимать.

Летом 2017 года в Омской области была зарегистрирована африканская чума свиней. Поэтому в постановлении областной Думы от 19.10.2017, принятом в соответствии с решением комитета, содержался пункт, адресованный Правительству Тюменской области: «уделить особое внимание вопросам профилактики африканской чумы свиней в Тюменской области.»

10 ноября 2017 года (через недели после принятия указанного постановления областной Думы) произошла эпидемическая вспышка африканской чумы свиней в селе Шорохово Исетского района Тюменской области, при ликвидации которой пришлось уничтожить 16 200 голов свиней на ООО «Комплекс», а также в личных подсобных хозяйствах.

- **Об информации Правительства Тюменской области о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 26.06.2014 № 2128 «О реализации в Тюменской области законодательства о льготном предоставлении земельных участков» (04.12.2017).**

В Тюменской области многодетные семьи по-прежнему являются единственной категорией граждан, которым земельные участки предоставляются бесплатно.

Поэтому содержание информации, представленной Правительством области по рассматриваемому вопросу, в значительной степени определяется рамками Закона Тюменской области «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

Правоприменение закона выявило, что лишь небольшая часть (по разным оценкам до 20%) многодетных семей, которые бесплатно получают земельные участки, в первый же год начинают на них индивидуальное жилищное строительство. Около 10 – 15 % семей полученные участки продают.

Депутаты были единодушны во мнении, что необходимо создавать механизмы, которые позволили бы семьям строить жилье на таких земельных участках. Это могут быть льготные кредиты на покупку стройматериалов или строительство жилья, ипотека по сниженным ставкам под залог полученного земельного участка, возможность приобрести без очереди лес на корню под строительство жилья, государственно-частное партнерство, в результате которого семья сможет приобрести или построить дом за цену, меньше рыночной и т.п.

Поэтому, в постановлении областной Думы от 14.12.2017, принятом в соответствии с решением комитета, содержался пункт, содержащий рекомендацию «Правительству Тюменской области, комитету областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям, в пределах своей компетенции продолжить работу по разработке, принятию и применению нормативных правовых актов, в которых реализуется принцип комплексного применения мер государственной поддержки, направленных на стимулирование граждан к индивидуальному жилищному строительству на бесплатно приобретенных земельных участках.».

Формулировка указанного пункта полностью соответствует стратегическим задачам, поставленным Президентом РФ В.В. Путиным на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, которое состоялось в Кремле 28 ноября 2017 года.

- **Об информации о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 21.11.2013 № 1548 «О развитии малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Тюменской области» (04.12.2017).**

Стимулирование малых форм хозяйствования агропромышленного комплекса области осуществляется в соответствии с мероприятиями Государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2020 годы.

Порядок предоставления средств областного и федерального бюджетов на государственную поддержку сельскохозяйственного производства определен постановлениями Правительства Тюменской области.

Следует отметить, что развитие малых форм хозяйствования является механизмом, способствующим повышению доходности граждан, проживающих в сельской местности, обеспечивающим самозанятость, гарантирующим социальную и экономическую стабильность сельских территорий.

В постановлении областной Думы, принятом в соответствии с решением комитета, содержатся следующие пункты:

1. Информации принять к сведению.
2. Комитету при проведении «круглого стола» по теме: «Развитие малых форм хозяйствования - резерв социально-экономического развития сельских территорий» определить основные задачи органов государственной власти по развитию малых форм хозяйствования.
3. Снять с контроля постановление областной Думы от 21.11.2013 № 1548.

Также в рамках выполнения раздела V Плана «Контрольная деятельность» комитетом рассмотрены вопросы о выполнении областных целевых программ и иные вопросы.

• О наказах избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы шестого созыва (25.01.2017).

В соответствии со статьями 4 и 5 Закона Тюменской области «О наказах избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы», комитеты согласовывают мероприятия, внесенные депутатами, входящими в состав комитета, по выполнению наказов избирателей, принятых депутатами Думы к исполнению.

По результатам рассмотрения перечень наказов избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы шестого созыва принят к сведению и направлен на заключение в Правительство Тюменской области.

• Об информации Правительства Тюменской области о развитии инженерной инфраструктуры на селе (газификация, водоснабжение, дороги) (25.01.2017).

Реализация мер по развитию инженерной инфраструктуры в сельской местности осуществляется в рамках следующих государственных программ Тюменской области:

- «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства»,
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»,
- «Развитие транспортной инфраструктуры»,
- в рамках выполнения программы газификации Тюменской области, реализуемой АО «Газпром газораспределение Север» за счёт внебюджетных инвестиций.

Газоснабжение

Реализация мероприятий Программ позволит увеличить долю газифицированных сельских населенных пунктов в общем количестве населенных пунктов, подлежащих газификации, с 65,9 % на начало 2015 года до 73,5 % к концу 2017 года.

Водоснабжение

В области централизованные системы водоснабжения имеются в 537 сельских населенных пунктах, из них 17,8% забирают воду из открытых водоёмов - рек и озёр, 82,2% - из подземных источников.

Плановый объем ассигнований из областного бюджета на развитие систем водоснабжения сельских населенных пунктов Тюменской области в 2016 году составил 20 123,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.12.2016 профинансировано 15 688,9 тыс. рублей.

По состоянию на 14.12.2016 субсидии муниципальным образованиям в соответствии с условиями муниципальных контрактов профинансированы в размере 71 722,5 тыс. рублей.

Всего в 2016 году выполнены мероприятия по замене 68,6 км ветхих водопроводных сетей.

Доля сельского населения, обеспеченного питьевой водой, увеличилась на 4,84% по сравнению с 2015 годом (77,37%) и составляет на 01.12.2016 - 82,21 %.

Дорожное хозяйство

В целом по области в нормативном состоянии находится 70,84% дорог (2014 год-68,95%).

В 2016 году в нормативное состояние приведено более 170 км автомобильных дорог федерального значения.

Реконструирован мост на 78 км автомобильной дороги Тюмень - Омск в районе г. Ялуторовска и подходы к нему общей протяженностью 12 км. Движение по мосту открыто 13.09.2016.

По итогам года доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, составит 56,89%. Прирост протяженности дорог, находящихся в нормативном состоянии, составит 0,5%.

В 2016 году в нормативное состояние приведено 125 км сельских автомобильных дорог.

Выделенный из областного бюджета объем средств на мероприятия по строительству дорог на площадках для индивидуального жилищного строительства, расположенных в сельской местности, в 2016 году составил - 201 160,56 тыс. рублей.

В 2017 году реализация Правительством области мероприятий по инженерной подготовке площадок, расположенных в сельской местности, продолжится, предусмотренный в областном бюджете объем средств на данные цели составляет – 79 761,00 тыс. рублей.

Рассмотрев информацию, комитет рекомендовал депутатам областной Думы рассмотреть возможность увеличения объемов газификации объектов сельскохозяйственного производства, дорожного строительства, благоустройства сельских территорий, ремонта дорог.

• Об информации Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам об осуществлении надзора за соблюдением выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения (25.01.2017).

В 2016 году лицам, осуществляющим деятельность на землях сельскохозяйственного назначения с нарушением действующего законодательства, территориальным управлением Россельхознадзора выдано 111 предписаний об устранении выявленных нарушений на общей площади свыше 123 тыс. га.

За совершение правонарушений в сфере государственного земельного надзора наложено административных штрафов на общую сумму 7 млн. 016 тыс. рублей, из которых в бюджеты различных уровней взыскано 4 млн. 477 тыс. рублей, или 63,8% от суммы, подлежащей оплате.

В отчетном периоде исполнены предписания об устранении нарушений на общей площади 30418 га, в том числе вовлечено в сельскохозяйственное производство 90 га ранее не используемых земель.

Вместе с тем правообладатели 8 неиспользуемых земельных участков общей площадью 194 га добровольно отказались от права собственности на свои участки. Расторгнуты договоры аренды ненадлежащим образом используемых 12 земельных участков на площади 70 га.

В рамках межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для принудительного изъятия неиспользуемых либо ненадлежащим образом используемых земельных участков сельскохозяйственного назначения Управлением Россельхознадзора в Департамент имущественных отношений Тюменской области переданы материалы по 7 земельным участкам общей площадью 531,6 га.

Постановление областной Думы по данному вопросу, принятое в соответствии с решением комитета, содержит следующие пункты:

1. Информации Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам об осуществлении надзора за соблюдением выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, Совета муниципальных образований Тюменской области о проблемных вопросах, с которыми сталкиваются муниципальные образования, в сфере сохранения и воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения принять к сведению.

2. Поручить комитету областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям при очередном рассмотрении вопроса о выполнении мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения рассмотреть информацию Правительства Тюменской области о реализации подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Тюменской области на 2016 - 2020 годы», которая включена в государственную программу Тюменской области «Основные направления развития агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы».

3. Рекомендовать Управлению Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам, органам местного самоуправления Тюменской области (в пределах своей компетенции) в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 N 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» активизировать работу по государственному надзору (муниципальному земельному контролю) за соблюдением законодательства в части вопросов сохранения и воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

4. Рекомендовать органам государственной власти Тюменской области и органам местного самоуправления, уполномоченным на распоряжение земельными участками, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», с целью сохранения заинтересованности муниципальных образований в работе с невостребованными земельными долями и неиспользуемыми земельными участками сельскохозяйственного назначения продолжить работу по возвращению пашни в хозяйственный оборот, а в случае отсутствия экономической целесообразности такого возвращения для конкретного земельного участка - по изменению установленного для него вида

сельскохозяйственных угодий «пашня» на иные виды угодий (залежи, сенокосы и др.), с направлением информации о соответствующих решениях в орган, уполномоченный на осуществление государственного кадастрового учета, для отражения изменений в Едином государственном реестре недвижимости.

• **Об информации Правительства Тюменской области о развитии сетевого проекта «Агропоколение» (01.03.2017).**

При рассмотрении вопросов социально-экономического развития села по актуальности проблем на первом месте были и остаются вопросы привлечения и закрепления на селе специалистов.

В целях создания условий для профессионального самоопределения обучающихся и формирования у них мотивации к дальнейшему трудоустройству на селе действует сетевой образовательный проект «Агропоколение».

Участниками проекта являются более 80 средних общеобразовательных школ из 15 муниципальных районов Тюменской области. В то же самое время дефицит специалистов сельскохозяйственного профиля наблюдается на большинстве предприятий агропромышленного комплекса, во всех районах области.

Постановление областной Думы по данному вопросу, принятое в соответствии с решением комитета, содержит следующие пункты:

1. Информацию Правительства Тюменской области о развитии сетевого проекта «Агропоколение» принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Тюменской области, органам местного самоуправления, Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Государственный аграрный университет Северного Зауралья», образовательным учреждениям среднего профессионального образования Тюменской области, осуществляющим подготовку специалистов сельскохозяйственного профиля обеспечить развитие сетевого проекта «Агропоколение» во всех муниципальных образованиях Тюменской области, уделив особое внимание развитию системы непрерывного профессионального образования с изучением основ агробизнеса в Армизонском, Аромашевском, Бердюжском, Ишимском, Сладковском, Тобольском, Юргинском районах Тюменской области.

• **Об информации Правительства Тюменской области о ходе выполнения региональной программы продовольственной безопасности Тюменской области на 2011 – 2020 годы (12.05.2017).**

В постановление областной Думы по этому вопросу от 2016 года был включен пункт следующего содержания:

«3. Рекомендовать Правительству Тюменской области включить задачи поддержки импортозамещения средств сельскохозяйственного производства, а также импортозамещения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в региональную программу продовольственной безопасности Тюменской области на 2011 - 2020 годы и в стратегию социально-экономического развития Тюменской области (при ее разработке).».

В рассматриваемой информации о выполнении данной рекомендации сказано, что «региональной программой продовольственной безопасности предусмотрены и реализуются мероприятия, направленные на импортозамещение сельхозпродукции, сырья и продовольствия».

Импортозамещение средств производства и импортозамещение продукции – это не одно и то же. Кроме того, импортозамещение не включено в программу в качестве отдельной задачи. Выполнение данной рекомендации продолжает оставаться актуальным.

Поэтому постановление областной Думы, принятое в соответствии с решением комитета содержит следующие рекомендации Правительству Тюменской области:

- продолжить работу по выполнению рекомендаций, адресованных Правительству Тюменской области постановлением Тюменской областной Думы от 16.06.2016 N 3819 «Об информации Правительства Тюменской области о ходе выполнения региональной программы продовольственной безопасности Тюменской области на 2011 - 2020 годы»;

- рассмотреть вопрос о возможности оказания информационной, организационной и финансовой поддержки в создании на принципах государственно-частного партнерства специального логистического центра для магазинов формата «у дома» при условии включения в линейку его продуктов продукции тюменских сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе выращенной в крестьянских (фермерских) хозяйствах, личных подсобных хозяйствах, а также на садово-огородных и дачных участках.

Вывод о необходимости создания такого альтернативного логистического центра для магазинов формата «у дома» был сделан по итогам совещания с представителями бизнес-сообщества, организованного управлением потребительского рынка Администрации города Тюмени в конце 2016 года.

• Об информации Управления Роспотребнадзора о совершенствовании государственного надзора, направленного на обеспечение населения Тюменской области безопасными пищевыми продуктами (01.03.2017).

Управление Роспотребнадзора является активным участником реализации государственной программы Тюменской области «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей» до 2020 года.

Решение, принятое по итогам рассмотрения вопроса содержит следующие пункты:

1. Информацию Управления Роспотребнадзора по Тюменской области о совершенствовании государственного надзора, направленного на обеспечение населения Тюменской области безопасными пищевыми продуктами, принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Тюменской области, органам местного самоуправления, Управлению Роспотребнадзора по Тюменской области (в рамках представленной компетенции) в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка продолжить работу по реализации единой государственной политики по обеспечению населения Тюменской области безопасными пищевыми продуктами.

3. Рекомендовать Управлению Роспотребнадзора по Тюменской области:

- продолжить реализацию мероприятий по организации правового просвещения в области защиты прав потребителей, уделив особое внимание повышению информированности в молодежной среде;

- принять дополнительные меры, направленные на снижение уровня распространенности алиментарно-зависимых заболеваний на территории Тюменской области.

• **Об информации Правительства Тюменской области о ходе реализации государственной программы Тюменской области «Развитие имущественного комплекса» до 2020 года в части земельных отношений (02.06.2017).**

В соответствии с установленной компетенцией комитета рассмотрел информацию о реализации указанной программы только в части земельных отношений.

По результатам рассмотрения информации было принято решение (позднее закрепленное в постановлении областной Думы) рекомендовать Правительству Тюменской области:

Продолжить работу по выполнению Программы в части земельных отношений, уделив особое внимание решению следующих задач:

- созданию и уточнению топографо-геодезических материалов и данных о ситуации и рельефе местности, устранению выявляемых кадастровых ошибок, в том числе с помощью новых технологий, удешевляющих аэрофотосъемку;
- внесению в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведений об особо охраняемых природных территориях регионального значения.

• **Об информации Правительства Тюменской области о выполнении государственной программы Тюменской области «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей» до 2020 года (06.09.2017).**

Государственным заказчиком-координатором указанной государственной программы является Управление лицензирования и регулирования потребительского рынка Тюменской области.

Утвержденный объем бюджетных ассигнований на реализацию данной государственной программы в 2016 году составил 43 463,7 тысяч рублей. Фактический объем исполнения программы за 2016 год составил 99% от планового объема финансирования.

По результатам рассмотрения информации было принято решение (позднее закрепленное в постановлении областной Думы) рекомендовать Правительству Тюменской области продолжить работу по выполнению государственной программы и рекомендаций, адресованных Правительству Тюменской области постановлением Тюменской областной Думы от 17.03.2016 № 3522 «Об информации Правительства Тюменской области о выполнении государственной программы Тюменской области «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей» до 2020 года», уделив особое внимание созданию условий для расширения рынков сбыта продукции тюменских товаропроизводителей, повышения качества реализуемых товаров.

• **Об информации Управления Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам о соблюдении требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений (06.09.2017).**

Управление Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам осуществляет государственный фитосанитарный надзор, мониторинг карантинного

фитосанитарного состояния, формирование и ведение базы открытых данных карантинных фитосанитарных зон.

По результатам обсуждения вопроса комитет решил информацию Управления Россельхознадзора о соблюдении требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений принять к сведению.

• **Об информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области о реализации статьи 13 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (06.09.2017).**

На заседании комитета информацию представил и.о. руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области Дмитрий Александрович Полухин.

По результатам обсуждения вопроса комитет решил информацию Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области о реализации статьи 13 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» принять к сведению.

• **Об информациях по вопросу «Проблемы и перспективы развития птицеводства в Тюменской области» (18.10.2017 в рамках выездного заседания)**

О содержании принятого по вопросу решения см. ниже (о выполнении раздела VI Плана «Организационная деятельность»).

• **Об информациях о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 26.11.2015 № 3286 «О развитии переработки сельскохозяйственного сырья – основе повышения конкурентоспособности, импортозамещения и уровня самообеспечения Тюменской области продовольственными товарами (по итогам выездного заседания комитета областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям)» (13.11.2017).**

По данному вопросу предоставлена информация Правительства Тюменской области, администраций городских округов, муниципальных районов.

По состоянию на 1 января 2017 года в Тюменской области деятельность по производству продукции осуществляет 433 предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности. Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области индекс промышленного производства пищевой продукции составил в области 103,9%, что на 0,7% выше уровня 2015 года.

Основными направлениями деятельности данных предприятий являются переработка молока, мяса, зерна, рыбы, а также производство хлебобулочных, кондитерских изделий и безалкогольной продукции.

Главной задачей отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности остается увеличение выпуска конкурентоспособной продукции и удовлетворение спроса населения в разнообразном и качественном продовольствии преимущественно регионального производства.

Принятое в соответствии с решением комитета постановление областной Думы, содержит следующие пункты:

Рекомендовать Правительству Тюменской области, органам местного самоуправления (в рамках представленной компетенции) для повышения

конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и эффективности производства продолжить работу по созданию условий:

- для повышения технологического уровня сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий;
- создания и модернизации производств по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья;
- развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

• Об информации Правительства Тюменской области об итогах уборочной кампании 2017 года (13.11.2017).

Уборка зерновых культур

Зерновые и зернобобовые культуры полностью обмолочены с площади 681,497 тыс. га. Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в первоначально оприходованном весе составил 1728 тыс. тонн (факт 2016 года - 1414 тыс. тонн) при урожайности 25,4 ц/га. В весе после доработки собрано 1585 тыс. тонн (факт 2016 года - 1286 тыс. тонн). Наибольший валовой сбор обеспечили хозяйства Ишимского муниципального района (200,3 тыс. тонн), Заводоуковского городского округа (193,7 тыс. тонн), Исетского муниципального района (147,6 тыс. тонн). Наиболее высокая урожайность отмечается в следующих муниципальных образованиях: Заводоуковский городской округ (35,3 ц/га), Упоровский муниципальный район (28,2 ц/га), Тюменский муниципальный район (27,5 ц/га).

Тюменская область находится на 1 месте по урожайности в Уральском федеральном округе (урожайность по Уральскому федеральному округу составляет 20,2 ц/га), а также по территории Урала, Сибири и Дальнего Востока.

Внутриобластная потребность в зерне (1230 тыс. тонн) обеспечивается полностью.

Уборка технических культур

Уборка технических культур завершена полностью с площади 41,2 тыс. га. Собрано в первоначально оприходованном весе 72,9 тыс. тонн маслосемян (факт 2016 года - 64,3 тыс. тонн) при урожайности 17,7 ц/га (факт 2016 года - 12,9 ц/га). В весе после доработки получено 61,3 тыс. тонн маслосемян. Наибольший валовой сбор обеспечили хозяйства Упоровского муниципального района (23,4 тонны). Наиболее высокая урожайность отмечается в Исетском муниципальном районе (27,6 ц/га) и в Заводоуковском городском округе (25,6 ц/га).

Тюменская область находится на 2 месте по урожайности в Уральском федеральном округе (урожайность по Уральскому федеральному округу составляет 16,8 ц/га) и по территории Урала, Сибири и Дальнего Востока.

Уборка картофеля

Уборка картофеля сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями на площади 8731 га завершена. Валовой сбор картофеля составил 231,4 тыс. тонн (факт 2016 года - 185,1 тыс. тонн) при урожайности 265 ц/га. Наибольший валовой сбор обеспечили хозяйства Упоровского муниципального района (92,6 тыс. тонн). Наиболее высокая урожайность отмечается в Юргинском муниципальном районе (401 ц/га) и в Упоровском муниципальном районе (373 ц/га).

Тюменская область находится на 1 месте по урожайности в Уральском федеральном округе (урожайность по Уральскому федеральному округу составила 201,7 ц/га) и по территории Урала, Сибири и Дальнего Востока.

С учетом производства картофеля гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, внутриобластная потребность в картофеле полностью обеспечивается.

Уборка овощей открытого грунта

Овощи открытого грунта убраны сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями на площади 1469 га. Собрано 63,3 тыс. тонн овощей открытого грунта (факт 2016 года - 55,4 тыс. тонн) при урожайности 430,9 ц/га. Наибольший валовой сбор обеспечили хозяйства Тюменского муниципального района (26,3 тыс. тонн) и Упоровского муниципального района (22,1 тыс. тонн). Наиболее высокая урожайность — в хозяйствах Упоровского муниципального района (597 ц/га) и Армизонского муниципального района (474 ц/га).

Тюменская область находится на 1 месте по урожайности в Уральском федеральном округе (урожайность по Уральскому федеральному округу составила 324,3 ц/га) и по территории Урала, Сибири и Дальнего Востока.

С учетом производства овощей гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, внутриобластная потребность в овощах (без бахчевых культур) обеспечивается.

Заготовка кормов

При технологической потребности заготовки сена 138,2 тыс. тонн заготовлено 175,8 тыс. тонн, или 127% от потребности.

При технологической потребности заготовки сенажа 673,6 тыс. тонн заготовлено 774,9 тыс. тонн, или 115% от потребности.

При технологической потребности заготовки силоса 305 тыс. тонн заготовлено 318,3 тыс. тонн, или 104% от потребности.

Работы под урожай 2018 года

Озимые зерновые и кормовые культуры посеяны на площади 11,4 тыс. га. Семенной фонд засыпан в полном объеме.

Основная осенняя обработка почвы проведена на площади 772,2 тыс. га, или 98 % от потребности, которая составляет 784,7 тыс. га. Обработка пашни продолжается.

• В соответствии с решениями комитета областной Думой были приняты постановления **о награждении граждан** (всего 43 почетных грамоты Тюменской областной Думы, 4 благодарственных письма).

В соответствии с разделом VI Плана «Организационная деятельность» комитет провел следующие мероприятия

«Круглые столы» по следующим темам:

• **«Производство оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений. Проблемы и перспективы развития» (заседание «круглого стола» – 22.03.2017, утверждение на пленарном заседании Думы – 05.04.2017).**

Участники «круглого стола» отметили, что основными проблемами функционирования первичного семеноводства являются:

- отсутствие государственной поддержки производства оригинальных семян из средств федерального бюджета;

- высокая трудоемкость производства оригинальных семян, связанная с использованием большого количества ручного труда;

- потребность в специфическом специализированном оборудовании и технике, предназначенных для работы на мелких участках и с небольшими объемами партий зерна (при этом большая часть селекционно-семеноводческой техники и оборудования выпускается иностранными производителями);

- устаревшая материально-техническая база в первичном семеноводстве ФГБНУ «НИИСХ Северного Зауралья», а именно:

а) отсутствие лаборатории, основанной на методах молекулярного маркирования (ПЦР-анализ). Наличие данной лаборатории позволит существенно изменить подходы как в селекции сельскохозяйственных культур, так и качественно улучшить этапы первичного семеноводства;

б) отсутствие фитотрона для ускорения селекционного процесса первичного семеноводства;

в) отсутствие возможности оказания финансовой поддержки из бюджетов субъектов Российской Федерации федеральным учреждениям.

Рекомендации «круглого стола», одобренные постановлением областной Думы содержат следующие пункты:

Тюменской областной Думе:

- рассмотреть информацию Правительства Тюменской области о ходе реализации Закона Тюменской области от 28.12.2004 N 305 «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области» и при необходимости внести предложения по внесению изменений в указанный Закон в части развития семеноводства;

- изучить необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 17.12.1997 N 149-ФЗ «О семеноводстве».

Правительству Тюменской области:

1. Продолжить работу по реализации государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы, обратив особое внимание:

- на дальнейшее развитие материально-технической базы, приобретение семеноводческой сельхозтехники, техническое и технологическое оснащение и перевооружение отрасли семеноводства;

- на создание условий для роста объемов производства высококачественных семян с целью увеличения объемов их реализации за пределы области;

- на обеспечение доступности приобретения элитных семян сельскохозяйственными товаропроизводителями.

2. Интенсифицировать процесс внедрения новых технологий в семеноводство.

3. Рассмотреть возможность увеличения:

- расчетной ставки при выплате субсидий на государственную поддержку семеноводства;

- субсидий на возмещение стоимости приобретения селекционной техники и оборудования для ведения селекционной деятельности.

4. Ввести субсидирование элитных семян, произведенных в Тюменской области и реализуемых за пределы Тюменской области.

5. Развивать дальнейшее международное научно-техническое сотрудничество.

• **«О развитии сельскохозяйственной кооперации в Тюменской области»** (заседание «круглого стола» – 22.03.2017, утверждение рекомендаций на пленарном заседании Думы – 06.09.2017).

В Тюменской области действует система из 114 сельскохозяйственных кооперативов, в том числе 41 производственный кооператив, 23 кредитных кооператива, ряд заготовительных и обслуживающих кооперативов.

В кооперативные взаимоотношения вовлечено около 25 тыс. хозяйств населения (или 15% от общего числа граждан, ведущих личные подсобные хозяйства).

В течение 2012 - 2016 годов происходило укрупнение кооперативов, в связи с чем их число сократилось. При этом следует отметить, что в 2016 году было зарегистрировано 8 вновь организованных кооперативов. Основные виды продукции, заготавливаемые кооперативами: молоко, мясо, картофель, овощи и дикоросы. Средний объем товарооборота на 1 заготовительный кооператив в 2016 году составил 15,8 млн. рублей, что выше уровня 2012 года почти в 2 раза.

С целью более активного вовлечения личных подворий в процесс производства сельскохозяйственной продукции в областном бюджете в 2017 году предусмотрены субсидии на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации. На мероприятия, направленные на стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, в областном бюджете были предусмотрены субсидии в сумме:

121 600 тыс. рублей - в 2016 году;

123 000 тыс. рублей - в 2017, 2018 и 2019 годах.

Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат по следующим направлениям:

- заготовка молока в малых формах хозяйствования агропромышленного комплекса;

- заготовка мяса в хозяйствах населения;

- заготовка сена для хозяйств населения.

В 2017 текущем году изменился размер субсидий на возмещение части затрат по заготовке молока в малых формах хозяйствования в агропромышленном комплексе - по расчетной ставке 3 500 рублей за 1 тонну зачетного веса за весь заготовленный объем молока. В 2016 году размер субсидии определялся по расчетной ставке 1 500 рублей за 1 тонну зачетного веса за весь заготовленный объем молока. Размер субсидии на возмещение части затрат по заготовке мяса и сена остался на прежнем уровне.

Получателями субсидий являются сельскохозяйственные потребительские кооперативы, зарегистрированные и состоящие на налоговом учете в Тюменской области.

Также актуальным является вопрос создания и укрепления материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. В этих целях с участием средств федерального и областного бюджетов предусматривается оказание грантовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам, занимающимся заготовкой, хранением, переработкой и сбытом сельскохозяйственной продукции.

В 2016 году, а также на плановый период 2017 и 2018 годов в областном бюджете на указанные цели предусмотрено по 27 000 тыс. рублей ежегодно. Для сравнения: в 2016 году на эти цели было выделено 15 480 тыс. рублей.

В Тюменской области 72 года осуществляет свою деятельность Тюменский областной союз потребительских обществ (далее - Тюменский облпотребсоюз), объединяющий 36 потребительских кооперативов и включающий в свой состав 368 магазинов розничной торговли, 11 объектов общественного питания на 910 посадочных мест, 19 производственных предприятий по хлебопечению с суммарной суточной производственной мощностью 13,4 тонны. В системе Тюменского облпотребсоюза по состоянию на 01.01.2017 занято 1 492 человека трудоспособного возраста.

Предприятия потребительской кооперации осуществляют торговую, заготовительную, производственную деятельность в целях обеспечения сельского населения товарами и услугами.

При позитивных тенденциях в развитии сельскохозяйственных кооперативов следует отметить, что сдерживающими факторами более эффективной их деятельности являются:

- отсутствие или недостаток специалистов, способных организовать деятельность сельскохозяйственных кооперативов и обеспечить их развитие;
- хронический недостаток в большинстве кооперативов финансовых ресурсов на выдачу займов исходя из потребности заемщиков;
- недостаток в кооперативах собственных средств на формирование необходимой для осуществления эффективной работы материально-технической базы;
- отсутствие доступных ресурсов и услуг для организации производства;
- недостаточная поддержка со стороны государства становления и развития кооперативной системы: перерабатывающие, снабженческо-сбытовые, обслуживающие кооперативы создаются и действуют в высококонкурентной среде коммерческих посредников и не могут вести эффективную деятельность за счет кооперативов без содействия государства.

Рекомендации, принятые участниками «круглого стола» и одобренные постановлением областной Думы содержат следующие пункты:

Тюменской областной Думе изучить возможность внесения изменений в ст. 19.7.3 КоАП Российской Федерации (в части снижения размера административного штрафа за непредставление информации в Банк России).

Правительству Тюменской области:

1. Содействовать в организации проведения ежегодных ярмарок, выставок-ярмарок, научно-практических конференций, координационных совещаний по проблемам развития сельскохозяйственной кооперации.
2. Содействовать в продвижении продукции сельскохозяйственных кооперативов в торговые сети.
3. Рассмотреть возможность:
 - а) стимулирования закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для учреждений социальной сферы;
 - б) подключения кооперативов на льготных условиях к электросетям, газоснабжению, сетям водоснабжения, канализации и другим объектам;

в) обеспечения постоянного информирования и консультирования малых форм хозяйствования о мерах господдержки по развитию сельскохозяйственной кооперации и порядке ее получения.

4. Способствовать ежегодному обновлению материально-технической базы кооперативов.

5. Способствовать доведению объема ежегодной суммарной выручки от оказания услуг (включая заготовку продукции) сельскохозяйственных потребительских кооперативов региона до 1,5 млрд. рублей.

Органам местного самоуправления Тюменской области:

1. Рассмотреть возможность:

- оказания организационной, экономической и информационной поддержки организациям сельскохозяйственной кооперации в аренде помещений, сельскохозяйственной техники, оборудования, расширении сети сельских кооперативных точек;

- бюджетной поддержки сельскохозяйственных кооперативов на стадии их становления.

Государственному аграрному университету Северного Зауралья, Сибирскому университету потребительской кооперации (филиал) в Тюмени и Тюменскому колледжу экономики, управления и права:

1. Включить в учебные программы курсы лекций, семинарские и практические занятия по особенностям формирования и функционирования потребительских и сельскохозяйственных обслуживающих и производственных кооперативов, разработать учебно-методические материалы по формированию кооперативных систем.

2. Осуществлять подготовку и переподготовку специалистов по организации и управлению сельскохозяйственными производственными и потребительскими кооперативными союзами.

3. Активнее проводить работу по заключению хозяйственных договоров на разработку программ развития сельскохозяйственной кооперации с органами управления АПК и хозяйствующими субъектами Тюменской области.

- Вне плана комитетом был проведен **«Круглый стол» по теме: «Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей в 2017 году»** (03.04.2017).

В работе «круглого стола» приняли участие должностные лица Департамента АПК Тюменской области, сельскохозяйственные товаропроизводители и депутаты областной Думы.

На заседании обсуждались вопросы совершенствования механизмов господдержки сельхозтоваропроизводителей, в том числе ЛПХ, КФХ и сельскохозяйственных заготовительных кооперативов. Итоговый документ по итогам мероприятия не принимался.

- **День депутата по теме: «Обеспечение населения овощами закрытого грунта»** (проведение мероприятия – 26.04.2017, утверждение рекомендаций на пленарном заседании Думы – 25.05.2017).

Основной целью мероприятия являлась оценка достаточности производства овощей защищенного грунта в Тюменской области с точки зрения импортозамещения и продовольственной безопасности региона.

В Тюменской области развитие овощеводства закрытого грунта указано в качестве одной из задач государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы». Специальной подпрограммы по данному направлению в Тюменской области нет.

По данным Росстата, в Тюменской области в 2016 году в хозяйствах всех категорий в расчете на душу населения было произведено 120 кг овощей открытого и закрытого грунта, что составляет 85,7% от рекомендуемой нормы потребления (что можно считать приемлемым уровнем собственного производства с точки зрения продовольственной безопасности).

Численность населения Тюменской области на 1 января 2017 года - около 1,48 млн. чел. Исходя из рекомендуемой нормы потребления (20 кг/чел. в год) потребность жителей Тюменской области в овощах закрытого грунта составляет 29 568 тонн в год.

Используя данные статистики, можно прийти к выводу, что хозяйствами населения в Тюменской области в 2016 году произведено 53% овощей закрытого грунта.

По данным Департамента АПК, в Тюменской области действуют два тепличных комплекса: ЗАО «Ритза» (г. Заводоуковск) и ООО «Тепличный комбинат «ТюменьАгро» (Тюменский район, д. Нариманова).

В 2016 году из сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством овощей закрытого грунта, государственную поддержку получили ЗАО «Ритза» и ООО «Тепличный комбинат «ТюменьАгро».

В сумме по двум тепличным комплексам в 2016 году произведено 9 317,2 тонны овощей закрытого грунта, что составляет 31,5% от общей потребности жителей области в овощах защищенного грунта.

ЗАО «Ритза» выплачены субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства в размере 5,1 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 4,1 млн. руб., областного бюджета - 1 млн. руб.

ООО «Тепличный комбинат «ТюменьАгро» выплачены субсидии в размере 989,6 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 793,2 млн. руб., областного бюджета - 196,4 млн. руб.

В случае выхода на проектную мощность существующих комплексов и реализации инвестиционного проекта «Строительство 3-й очереди тепличного комплекса ООО «Тепличный комбинат «ТюменьАгро» потребности Тюменской области (без автономных округов) в овощах закрытого грунта за счет собственного производства будут обеспечиваться на 83,8% (24 785 тонн).

Основными причинами, сдерживающими развитие тепличного овощеводства, аналитики называют диспаритет цен на энергоносители и тепличную овощную продукцию, а также поступление на российский рынок импортных овощей по низким ценам. Статистики потребления отдельно по овощам закрытого грунта нет, но потребление всех овощей в Тюменской области в 2015 году (последние опубликованные данные) составило только 76 кг на душу населения (54,3% от нормы потребления и 63% от произведенного количества). Для сравнения: потребление всех овощей в 2015 году в УрФО составило 90 кг, в среднем по России - 111 кг.

Рекомендации дня депутата, одобренные постановлением областной Думы, содержат следующие пункты:

Тюменской областной Думе:

- рассмотреть возможность проведения социологического исследования о причинах значительно меньшего уровня потребления населением Тюменской области овощей закрытого грунта, чем рекомендовано Минздравом России, при уровне производства таких овощей, близком к нормативному.

- депутатам Тюменской областной Думы от автономных округов принять участие в проработке вопроса о возможных способах и логистических схемах

поставки овощей закрытого грунта в Ханты-Мансийский автономный округ - Югру и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Правительству Тюменской области:

1. С целью создания условий для формирования рыночных механизмов ценообразования продолжить оказание государственной поддержки, направленной на создание новых производственных мощностей по производству овощей закрытого грунта в Тюменской области.

2. Проанализировать механизм образования розничных цен на овощи закрытого грунта тюменских производителей.

3. Рассмотреть возможность:

- оказания информационной, организационной и финансовой поддержки в создании на принципах государственно-частного партнерства специального логистического центра для магазинов формата «у дома», включив в линейку его продуктов овощную продукцию закрытого грунта тюменских товаропроизводителей, в том числе выращенную в крестьянских (фермерских) хозяйствах, личных подсобных хозяйствах, на садово-огородных и дачных участках;

- направления в органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа предложений о рассмотрении возможности организации поставки овощей закрытого грунта, выращенных сельскохозяйственными товаропроизводителями Тюменской области, в требуемых объемах в связи с запуском тепличного комплекса с объемом производства более 12,7 тыс. тонн в год.

Выездные заседания комитета по темам:

• **«О дальнейшем развитии аграрного образования в Тюменской области»** (проведение мероприятия 18.05.2017, утверждение 02.06.2017).

В ходе выездного заседания депутаты Тюменской областной Думы, представители Правительства Тюменской области, представители средств массовой информации ознакомились с работой Государственного аграрного университета Северного Зауралья, Агробиотехнологического центра университета.

Принятое по итогам мероприятия решение содержало следующие пункты (выборочно):

Рекомендовать Тюменской областной Думе:

Рассмотреть информацию Правительства Тюменской области о ходе выполнения государственной программы Тюменской области «Основные направления развития агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы в III квартале 2018 года (в части кадрового обеспечения агропромышленного комплекса).

В целях создания условий для формирования кадрового потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие экономики муниципальных образований Тюменской области, внести предложения по доработке проекта закона Тюменской области № 1495-06 «О случаях бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, имеющим трех и более детей».

Рекомендовать Правительству Тюменской области:

В целях реализации подп. «б» п. 6 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2016 № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства»,

распоряжения Правительства Тюменской области «Об утверждении плана научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства в Тюменской области» от 16.01.2017 № 7-рп предусмотреть при формировании бюджета на 2018 год бюджетные ассигнования на финансирование приоритетных комплексных исследовательских проектов, направленных на инновационное развитие агропромышленного комплекса области.

Рекомендовать Правительству Тюменской области, органам местного самоуправления Тюменской области, руководителям сельскохозяйственных, перерабатывающих предприятий в целях создания дополнительных условий для привлечения и закрепления молодых специалистов рассмотреть возможность:

- введения дополнительных социальных гарантий и льгот для молодых специалистов сельскохозяйственных предприятий, а также выпускников образовательных учреждений после поступления их на работу на договорной основе;

- осуществления дальнейшего развития системы дуального образования в структуре подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для агропромышленного комплекса Тюменской области;

- активизации работы по формированию кадрового потенциала, способного обеспечить эффективное функционирование агропромышленного комплекса в современных условиях на основе создания обновленной, соответствующей требованиям рыночной экономики системы подбора, подготовки и использования кадров;

- размещения информации о кадровом резерве на замещение должностей руководителей, специалистов сельскохозяйственных, перерабатывающих предприятий области на официальном интернет-портале органов государственной власти Тюменской области.

Рекомендовать органам местного самоуправления Тюменской области:

Предусмотреть дополнительные долгосрочные меры по обеспечению жильем, повышению заработной платы, созданию условий для привлечения и закрепления специалистов в сельской местности.

Содействовать организации профориентационной работы среди учащихся школ.

Содействовать осуществлению комплексного мониторинга потребностей и соответствия подготовки специалистов сельскохозяйственного профиля требованиям, предъявляемым в агропромышленном комплексе области.

Рекомендовать федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Государственный аграрный университет Северного Зауралья», образовательным учреждениям среднего профессионального образования Тюменской области:

Использовать результаты комплексного мониторинга потребностей в специалистах и рабочих кадрах для агропромышленного комплекса области для планирования целевого обучения студентов с заключением соответствующих договоров и последующим трудоустройством.

• **«О проблемах и перспективах развития птицеводства в Тюменской области»** (выездное заседание – 18.10.2017, утверждение рекомендаций на пленарном заседании – 13.11.2017).

Тюменский регион является одним из крупных игроков в птицепродуктовом комплексе Уральского федерального округа, на его долю

приходится 30% объема производства яиц. Кроме того, он занимает первое место по уровню производства яиц на душу населения – 925 штук в год.

В последние годы птицефабриками реализован ряд инвестиционных проектов по реконструкции птичников, производственных помещений, что позволит улучшить содержание птицы, сохранность поголовья и условия труда.

Птицефабрика «Пышминская» в последние годы осуществило инвестиционные проекты, направленные на развитие основного производства и объектов инженерной инфраструктуры, которые позволили нарастить валовой сбор яиц с 270 до 393 млн. штук в год, снизить себестоимость производимой продукции.

Постановление, принятое в соответствии с решением комитета содержит следующие пункты.

Тюменской областной Думе:

- продолжить работу по совершенствованию действующего законодательства и осуществлению контроля за реализацией законов, государственных программ по вопросам агропромышленного комплекса (в части развития птицеводства);

- депутатам Тюменской областной Думы оказывать содействие в решении вопросов развития агропромышленного комплекса области, повышения конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей области, создании условий, способствующих инновационному развитию и привлечению инвестиций в сельское хозяйство;

- провести в 2018 году совещание по теме: «Соблюдение требований действующего законодательства по предупреждению возникновения и распространения птичьего гриппа на птицефабриках Тюменской области»;

- аппарату комитета Тюменской областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям подготовить обращение в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации о необходимости создания системы специализированных селекционно-генетических центров, племенных заводов и репродукторных хозяйств для обеспечения потребности птицефабрик, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств племенной продукцией с высоким генетическим потенциалом продуктивности.

Рекомендовать Правительству Тюменской области продолжить работу по реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Тюменской области на 2013 - 2020 годы», уделив особое внимание созданию условий для роста объемов производства, расширения ассортимента продукции птицеводческих предприятий Тюменской области.

Рекомендовать федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» организовать современный учебно-практический класс по птицеводству в ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» совместно с птицеводческими предприятиями Тюменской области.

Информационная политика областной Думы (раздела VII Плана)

В порядке выполнения **раздела VII Плана «Информационная политика областной Думы»** комитетом подготовлено 64 информации, размещенных на официальном портале областной Думы (в том числе 46 информации по результатам мероприятий и 18 анонсов).

**Информация
о деятельности комитета Тюменской областной Думы
по аграрным вопросам и земельным отношениям в 2017 году**

№	Показатель	Всего в 2017 году
1	Количество законов Тюменской области, принятых согласно решениям комитета	7
	в том числе:	
	базовых	2
	о внесении изменений	5
	о признании утратившим силу закона	-
2	Количество законопроектов, внесенных Тюменской областной Думой в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, согласно решениям комитета	3
3	Проведено заседаний комитета (всего/выездных/внеочередных/заочных)	13 / 2 / 2 / 1
4	Рассмотрено вопросов на заседаниях комитета	97
5	Проведено мероприятий	6
	в том числе:	
	дни депутата	1
	парламентские (публичные) слушания	
	«круглые столы»	3
	семинары	-
	дни Тюменской областной Думы в муниципальных образованиях	-
	конференции	-
	областные конкурсы	-
	выездные заседания	2
	другие	-

**Информация
об участии депутатов в заседаниях комитета областной Думы
по аграрным вопросам и земельным отношениям в 2017 году**

№ п/а	Ф.И.О. депутата	Участие в заседаниях комитета в 2017 году (из 14-ти состоявшихся)
1.	Бабин Николай Андреевич	12
2.	Зайцев Артём Николаевич	13
3.	Казанцева Тамара Николаевна	13
4.	Ковин Владимир Анатольевич	13
5.	Конев Юрий Михайлович	14
6.	Крупин Александр Васильевич	13
7.	Моргун Андрей Анатольевич	8
8.	Омаров Эдуард Закирович	5
9.	Рейн Виктор Александрович	14